

四庫全書

史部

欽定四庫全書

史部

歷代名臣奏議卷六十八

詳校官檢討<sub>臣</sub>朱依炅

編修<sub>臣</sub>裴謙覆勳

總校官編修<sub>臣</sub>王燕緒

校對官庶吉士<sub>臣</sub>毛鳳儀

謄錄監生<sub>臣</sub>劉璿

欽定四庫全書

歷代名臣奏議卷六十七

明

楊士奇等撰

治道

元成宗大德七年鄭介夫上奏曰欽惟聖朝布威敷德臨簡御寬極地際天罔不臣服混一之盛曠古所無三代以降自周至今二千年間得大一統者惟秦漢晉隋唐而已秦隋晉以貽謀不遠旋踵敗亡漢唐雖傳數十

世其間又亂日常多治日常少古今一統其難如此而能保於長且久者又難如此毋謂四海已合民生已泰可以安意肆志而不思否泰相因離合相仍大有可憂可慮者存也昔賈誼當漢文宴安之時猶為之痛哭為之流涕為之長太息方今之勢恐更甚焉安得如誼者復生為朝廷畫久安長治之策今觀朝廷之上大臣則悠悠然持祿而顧望小臣則惴惴然畏懼而偷生含胡苟且以求自全之計玩歲愒日以希遷轉之階誰肯奮

不顧身出為百姓分憂者然或有之又招疑速謗不能  
自容於時矣都堂總朝廷之樞柄謂宜立經陳紀為萬  
世法程進賢退不肖殖邦家根本制禮作樂以黼黻皇  
猷崇文興義以變移風俗當今之急務也卯聚酉散因  
循度日案牘紛填剖決不暇間或舉行一二下侵有司  
又皆不急之細事殊欠經遠之宏規臺察乃朝廷之耳  
目振刷風采修立紀綱錯舉枉直扶弱抑強職分之宜  
然也民寃載路十詞九退賄賂充斥掩耳不聞縱豺狼

之肆暴取狐鼠以塞責謾膺搏擊之名殊乏風憲之體  
六部乃朝廷之手足宜思官盡其職職盡其事可也言  
乎吏則銓衡之無法言乎禮則文遜之不興言乎刑則  
奸慝之滋甚言乎戶則賦役之未均言乎兵則運掉之  
無方言乎工則規畫之不一使賈生身今之時目今之  
事不知何如其痛哭流涕又何如其長太息也高見遠  
識之士雖以斧鉞在前刀鋸在後其能自己於言乎數  
年以來固有指陳事實傾吐忠蘊者矣雖措辭不無純

疵言事各有銳鈍中間豈無一事可行一語可採者往  
往堆案盈几畧不省察類皆送部置架閣庫而已聞者  
扼腕誰肯為言於是忠直退諛佞興或陳說田土以要  
利或進獻珍竒以希賞或賦述大都頌稱一統而得官  
陞職是皆無益於理亂所當類入架閣者也而返獲嘉  
賓優容之厚缺張齊賢以洛陽布衣太祖引見賜食謂  
不如是則上無以推納諫之誠下無以作敢言之氣也  
今朝廷合奏之事委積滿前動是決旬半載不得聞奏

而得奏事者又僅止二三大臣及近幸數人而已言官  
諍士莫得一覩清光所陳無問可否若抑而不奏則終  
為廢紙或事有緊切合從便宜者必待送擬完議宛轉  
遲誤久而不決則遂至乾休上意不得下達下情不得  
上通萬幾之來何由盡知此古今之通患有國之大戒  
也介夫幼勤于學長習于吏備負儒泮偃蹇無成侍直  
禁垣有年于此田野之艱難朝廷之利害嘗歷既久靡  
不悉知胷中抱負頗異凡庸雖迹近權門不善造請故



碌碌無聞少有知者欲緘默無言則上負明時下負所  
學縱瞋目張膽羅縷自陳則不免束之高閣否為刀筆  
吏覆醬瓿而已古語有曰樵夫之言聖人擇焉又曰愚  
者千慮必有一得或冀一言見聽可為涓埃之助云爾  
如言而足取則施之時政必有所裨言無可采亦宜恕  
其狂僭以來諫諍之路輒以所見列為一綱二十目條  
陳于後謹投中書省御史臺以聞仰干宸聽臣無任瞻  
天望聖激切屏營之至

一儲嗣儲嗣一事最為當今急務自三代殷周以來人君即位之初必先定儲嗣所以示根本之固杜覬覦之心也昔漢高帝欲易太子叔孫通諫曰太子天下本本一搖天下震動漢文帝即位三月他事未暇議有司請早建太子曰豫建太子所以重宗廟社稷不忘天下也唐太宗嘗謂侍臣曰方今國家何事最急褚遂良進曰今四海無虞太子諸王宜有定分最急可謂明治亂之原知國家之體

矣欽惟皇帝陛下春秋鼎盛德業方隆億萬斯年  
正當發軔之初而拳拳愚忠首陳儲建則似乎不  
急不切然揆古度今未有如茲事之急且切也朝  
廷之上不知為古今常行之故實往往視為希世  
之曠典雖心知其事之必不可緩相與鉗口結舌  
莫敢發言此愛君憂國者重為之寒心也今皇太  
子天性聰明嫡而居長神人協贊朝野歸心宜早  
建儲宮正名定號所以尊崇宗社所以培植國本

所以鎮安天下聖朝萬世不拔之基實係於此昔  
齊桓五子爭立而霸業遂微晉獻讒廢申生至國  
亂數十年始皇以扶蘇不定致使滅宗惠帝以繼  
子不明幾至易姓自後由此而敗亡者不可勝計  
草茅之士猶不能忘情而秉鈞當軸之臣畧不及  
此何邪賈誼曰天下之命懸於太子太子之善在  
於早諭教與選左右夫心未濫而先諭教則化易  
成也皇太子嗜欲未開心術未定宜選擇端人正

士以傳翼之與之居處出入教以漢兒文書使通古今治亂之成迹明君子小人之情偽所謂教得而太子正太子正而天下定矣今民家有十產之資便欲延師訓子為持盈守成之計孰謂善謀國家者不如一家之謀邪古者建東宮立太子將以表異示尊定民志非泛然之美稱也今諸王公子例呼太子嫡庶親踈畧無差別昔晉申胤曰太子統天下之重而與諸王齊冠遠遊非所以辨貴賤

也同衣冠猶以為不宜況可同名號哉杜漸防微  
尤宜禁絕上下二三十年國家之興廢安危未有  
不因儲嗣一事鑒前代已然之失為今日庶政之  
先速定大謀使天下曉然知之所謂先立乎其大  
者大綱既求其餘事務次第舉行則宗社幸甚

一任官古者任官之法由儒而吏自外而內循次而  
進無有僭踰今中外百官悉出於吏觀其進身之  
初不辨賢愚不問齒德夤緣勢援互相梯引有力

者趨前無力者居後口方脫乳已入公門目不識  
丁即親案牘區區簿書期會之末尚不通習其視  
內聖外王之學為何物治國平天下之道為何事  
苟圖俸考爭先品級以致臨政懵無所知傳曰仕  
而優則學學而優則仕不知為學豈知為仕心術  
既差氣節何在今隨朝吏負通儒明吏者十無二  
三天下好官盡使此輩為之甚可為朝廷名器惜  
也夫吏之與儒可相有而不可相無儒不通吏則

為腐儒吏不通儒則為俗吏必儒吏兼通而後可  
以蒞政臨民漢書稱儒術飾吏治正謂此也今吟  
一篇詩習半行字即名為儒何嘗造學業之深奧  
檢舉式例會計出入即名為吏何嘗知經國之大  
體吏則指儒為不識時務之書生儒則指吏為不  
通古今之俗子儒自儒吏自吏本出一途析為二  
事遂致人物之冗莫甚於此時也今隨朝自部典  
吏轉為省典吏又轉而部令史部陞之院院陞之



省通理俸月不十年已受六品之官而各處州縣  
以吏進者年二十即從仕十年得補路吏又十年  
得吏目又十年可得從九中間往復給由待闕四  
十餘年才登仕版計其年已逾六十矣或有病患  
事故曠廢月日七十之翁未可得一官也以儒進  
者自縣教諭陞為路學錄又陞為學正為山長非  
二十年不得到部既入部選陷在選坑之中又非  
二十餘年不得銓注往往待選至於老死不獲一

命者有之幸而不死得除一教授耄且及之矣望  
為少年相黑頭公必不可得也今內任以三十箇  
月為一考滿即陞一等又多是內任遷轉外任以  
三周為一考三考得一等又有給由入選待注守  
闕之歲月六年才歷一任十八年得陞一等淹滯  
莫此為甚也且即所見言之如前德興縣邢主簿  
竭職奉公政聲頗著去官之日不辦舡資亦可謂  
能吏矣無力求陞止淹常調且累任困於錢穀官

今天下之公勤廉幹過於邢者甚不為少當路薦  
章未嘗及之如前禮部高顯卿乃侯司卿根前提  
胡床小廝既無學識又乏德行不知稼穡不習刑  
名僅十五六年已致身於四品今鵠行間出於役  
夫賤隸若高之輩者不堪縷數雖知之莫有指斥  
之者懷能抱德沈沒下僚駑才妄子遽登樞要似  
此不公可為一慨昔宣帝以太守為吏民之本嘗  
曰庶民所以安其田里而亡歎息愁恨之聲者政

平訟理也與我共此者惟良二千石乎太宗謂養民惟在都督刺史縣令尤為親民不可不擇如路府州縣之官實百姓安危之所係若以內為重以外為輕是不知為政之根本也久任於內者但求速化不歷田野之艱難久任於外者惟務苟祿不諳中朝之體面今朝廷既未定取人之科當思所以救弊之策在朝宜少加裁抑在外宜量與優遷可也今後州縣吏員當盡取之儒學子弟每歲令

風憲官選其行止無過廉能可稱者貢補省部典  
吏縣則補於部州則補於省滿考則部典吏發充  
外路司吏省典吏發充宣慰司令史又每歲擇其  
上名貢補六部寺監令史滿考則發充各省令史  
並令依例入流其臺院令史從外任八品官選取  
其省掾從外任七品官選取通理內外俸月以定  
陞黜縣教諭與路司吏同資路學正與宣慰司令  
史同資各從所長而委用之百官自三品以下九

品以上並內外互相注授歷外一任則陞之朝隨朝一任則補之外凡任於外者必由內發任於內者必從外取庶使儒通於吏吏出於儒儒吏不致扞格內外無分於重輕雖不能盡選舉之規亦足以救一時之弊也

一選法選曹乃治化之原人材所自出之地至甚不輕選者選擇之義也古之選法選其能者取之不能者去之今之選法但考俸月之多寡定品給之

高下如是而已有虞三載考績三考黜陟幽明成  
周三歲則大計羣吏之治而誅賞之不聞三年必  
轉一官三考必陞一級也選法弊壞莫甚於此時  
矣夫貪汙無行者皆行險僥倖之小人也同流合  
汚而譽每歸之廉介自守者多與俗寡諧之烈士  
也疾惡過甚而怨每歸之惟在上之人有以辨明  
別白之耳今必待被告經斷方指為貪汙則人之  
實貪汙而能委曲周旋以幸免於告訐者比比皆

是如路總管李多爾濟劉沃呼之徒歷任之初家無儋石之儲身有幹脫之債今皆由連阡陌解庫鋪席隨處有之非取於民何從而得凡此者皆實貪污而未嘗經告者也及其滿替貪廉無別一體給由求仕彼貪污者家計既富行囊亦充赴都縱賄無所不至每每先得美除彼廉介者衣食所窘日不暇給至二三年間廢於家雖已給由無力投放及文書到部復吹毛求疵百端刁蹬幸而入選



在都待除淹困逾年飢寒不免則急進者可以速  
化恬退者反有體覆保勘之撓是朝廷誘人以奔  
競也今大小官正七以上者省除從七以下者部  
注然解由到省例從部擬吏部由此得開賄門如  
散官職事互有高低有力有援則擬從其高力孤  
援寡則擬從其低雖以土木偶人及考亦得陞階  
更不問為人之賢愚居官之能否何如也既以入  
選公然賣闕以闕之美惡為賄之高下各官該吏

相為通融私門投下分擬名闕無力之士甘心於  
遐遠錢穀之除遂致勾欄倡優以有才為有財以  
前資為錢資之戲每於注選時莫不爭求其地之  
近闕之美而邊遠接連鈔庫去處有十餘年不得  
代之官民間有云使錢不慳便得好官無錢可幹  
空做好漢因此各思苟利肥家以為榮進之計誰  
肯忍苦吞飢自貽疏遠之斥未免相胥為不廉矣  
是朝廷導人以貪汙也選法不公難以條舉且即

所見言之如丘恢丘總管之子父存日已授崇安縣尹因奸囚婦斷罷不叙居閒八年父歿之後改名丘魁自稱白身承蔭再授寧都州同知聞者莫不駭笑如孔文昇係浙西廉訪司書吏巡按常州改作文聲虛稱歷任學正滿考自行體覆捏合入府州選又以宣聖子孫即陞太平路教授除命已下猶在憲司勾當如此詐偽而省部更不究問實為孔門之玷風憲之羞又如牟應復輕薄無行傲

狠不才初歷下州學正厚賂閻承旨保稱亡宋故  
官之子便得攬陞路選自是援例者但夤緣翰林  
集賢院求一保闕不問人物根脚即如虛獎過褒  
關節既到隨准所擬小有不完必遭踈駁非才者  
陞選負能者淹屈欲望選法之清人材之盛不可  
得也古者自州縣官以上皆天子自選故銓曹每  
擬一官必先稟命於天子天子欲用一人亦詢其  
可否於執政今乃以省部除授之官指為常選以

天子委用之人指為必里克選夫天下之官孰非  
天子之臣安得以一朝省而自分為兩途耶緣常  
選所除非出天子之意而伯勒格所用又非中外  
推許之人所以不能歸一若盡以必里克不得預  
常選之列則是天子之言得制於省部之手太阿  
之柄幾於倒持矣漢宣帝拜刺史守相輒親見問  
觀其所由退而考察所行以質其言唐太宗嘗列  
刺史之名於屏風坐卧觀之得其在官善惡之迹

注於名下以備黜陟古者選官如此其精且嚴猶不能盡得其人今之所謂守選法者常選少一月一日必不許陞歷任雖多而根脚淺者通理必降必里克盡指為無體例難以定奪殊不知常選中太半非才俱可沙汰而必里克選中豈無一二可用之人才耶不嚴其選而嚴其格不清其源而澄其流是不識古人選法之意也今宜先擇風憲官委令常加體察除贓濫正犯之外有罷軟不勝任

者行止不廉者惟簿不修者依阿取容而無所成  
立者並許彈罷有德行可以廉頑立懦才幹足以  
剴繁治劇但一事可稱一行可取者並許摘實薦  
舉依古法分為上中下三考書上考者陞中考者  
平遷下考者降不入考者黜從憲司上下半年或  
每季終造冊開呈都省如各官根脚年甲籍貫三  
代已載元除在任實跡已見考書解由之內不必  
贅寫止稱歷過俸月足矣並令還家聽除不許親

齋赴都各省逐月類咨差官馳驛入選令選曹自  
計考書之上中下以定黜陟誅賞然後照闕銓注  
將合授宣敕發付各省於元籍標散賢能者不待  
致力而自陞誰不知勸愚不肖無所容私而被降  
誰不知懼賞罰既公衆心自服矣如民生休戚官  
吏賢否既已責任憲司又有監察御史不時差出  
問事何須重複遣使巡行郡邑但每歲委清幹官  
巡按各道專一體問風憲僚屬有政事無取舉劾



不公者比之有司罪加二等如此行之一年選曹  
不得而賣闕仕人不得而計置臺察不得而徇私  
滅公此絕弊倖之要道也

一鈔法自漢以來止用銅錢亦用鐵錢至前宋祥符  
年始置交子續蔡京又請創會子今之鈔法乃襲  
前宋交子會子之舊耳非古法也不必究其法始  
何代但可以利國濟民者通古今可行也前宋銅  
錢與交會並行以母權子而母益貴是時民間貧

無置錐者亦有銅錢官會之儲無他子母相權而行也今國家造鈔雖廣而散在民間者甚少小民得之者亦甚難無他輕重失相權之宜也夫法立一時而弊出他日非法之不善也乃久而自不能無弊耳事極則變變極則反能因弊更新然後可傳之不朽鈔法之弊已云甚矣天下之物重者為母輕者為子前出者為母後出者為子若前後倒置輕重失常則法不可行矣漢以銅錢而權皮幣

之重皮幣為母銅錢為子宋以銅錢而權交會之  
重交會為母銅錢為子國初以中統鈔五十兩為  
一錠者蓋則乎銀錠也以銀為母中統為子既而  
銀已不行所用者惟鈔而已遂至大鈔為母小鈔  
為子今以至元一貫准中統五貫是以子勝母以  
輕加重以後踰前非止於大壞極弊亦非吉兆美  
識也今物價日貴鈔價日賤往年物直中統一錢  
者今直中統一貫如至元鈔五釐與一分買不成

物街市之間無所用焉久而不革則至元一貫僅直中統一錢物直錢而鈔不直錢將見日賤一日而鈔法愈見澁滯此弊之一所宜急救也每歲發出鈔本倒換昏鈔止收三分工墨可謂巧於利國廉於取民矣殊不知一貫出一貫入鈔行民間僅有三分而民間之鈔反損三分也且鈔在天下昏爛則已何必倒換於古亦無倒換之法兼倒鈔之便止是城市間一簇人烟得濟若各縣百姓散居

村落僻遠之地去城數百里得倒換者絕少未嘗  
便於小民也且所倒昏鈔既皆付之丙丁則鈔本  
盡成虛捨矣況外路倒換到合燒之鈔貫伯分明  
沿角無缺京都之下稱為料鈔一歸煨燼誠為可  
惜今但知可得工墨三分之利不悟虛捨本鈔九  
錢七分有害於國於民兩有所損將見日少一日  
而民間愈無鈔可用此弊之二所宜急救也古者  
藏富於民民富則國自富唐太宗曰民依於國國

依於民刻民以奉君猶割肉以充腹腹飽而身斃  
君富而國亡此之謂也當今救弊之策宜增造大  
德新鈔與至元鈔兼行大德五貫或二貫准作至  
元一貫明以大德易中統不過扶至元之輕以整  
一時之弊鈔母既起則物價自平矣每歲發出各  
省勿令倒換就支作官吏俸錢和買絲料等用却  
以民間所出夏稅折糧課程贓罰諸名項錢起解  
大都以供支持賞賜及隨朝俸給庶國家鈔本俱

為實用而鈔散天下民亦無損行之數年民間之鈔不可勝用矣鈔法既正更議鑄銅錢法使輔鈔而行則國家日富百姓日殷隆古至治將復見之若造新鈔而不行銅錢則鈔易壞爛損之多而益之少決難經久造銅錢而不行新鈔則至元太過恐一旦行之輕重相懸不以為便二者不可偏廢也夫鑄銅為錢乃古今不易之法盜賊難以齎將水火不能銷滅世世因之以為通寶使法不可行

則上下二三十年間滅棄不用久矣何待今日始知之言者謂鑄一錢費一錢無利於國殊不知費一錢可得一錢利在天下即國家無窮之利也先賢嘗曰鑄錢無利所以能久正謂費本之多故民間盜鑄者少然國課自有見銅以銅價計之亦不至於大費工本惟鈔用本之輕故偽造者紛然立法雖嚴終莫能戢今天下真偽之鈔幾若相半如不之信但以中統鈔通而計之自初造至住造該



若干倒換已燒該若干便可知矣若以鑄錢不償所費則造鈔所得工墨三分必不了鈔局俸給一切物料之費也言者又謂錢重不可致遠尤為愚昧夫國家輸運則鈔為輕費百姓貿易則錢為利便二者相因而未嘗相背即子母相權之說此理甚明無足疑者今究其異議之原皆由內外官吏以利國為重利民為輕以至於誤天下國家也今有陳言謂何地產玉出金何處人家有奇珍異寶

則朝廷忻然從之立見施行謂其有以利吾國也  
有陳言謂損朝廷一分之鈔可為民間十分之利  
或無損於國而有益於民之事則一切視同故紙  
抑而不行謂其無以利吾國也上下相蒙已成膏  
肅民生日蹙災害日臻國家雖富將焉用之愚今  
請造銅錢以翼鈔法雖於國未見近利將以大利  
於民耳如一歲造鈔一百萬錠五歲該五百萬錠  
紙之為物安能長久五年之間昏爛無餘逐年倒

換盡皆燒燬則五百萬錠舉為烏有所存者僅工  
墨鈔十五萬錠而已如一歲造銅錢一百萬散在  
天下並無消折歲累一歲布流益廣雖億千萬年  
猶同一日所謂鈔為一時之權宜錢為萬世之長  
計也今鈔中明具錢貫即是銅錢之形古者懷十  
文銅而出可以醉飽而歸民安得而不富今之懷  
十文鈔而出雖買水救渴亦不能敷民安得而不  
貧即此已為明驗不必旁引曲喻以論其利害也

但比來言事者非指陳厚利不足以聳動朝廷之聽昔右丞葉李請造至元鈔謂中統一張僅可一張之用若以至元一張抵中統五張一歲造鈔之費無所增益自可獲五倍之利以此啗國遂行其說豈知遺弊至于今日鈔價既賤而偽造更廣數年之後至元一張止可當中統一張國家未見其利民間不勝其害實為誤國之謀而當時遽以為信迄今不覺其非亦可恠也已聞言者請以大德

鈔一貫准至元鈔十貫即葉李之策也若如所言則他日至元之弊尤甚於中統矣亡宋自十六界加至十八界又加為官會以至于國亡不救此覆轍可鑒也彼知造至元之利可以五倍不知鑄銅錢之利又可以百倍夫鈔云一伯文乃百銅錢今民間稱為一錢一貫文乃千銅錢今民間稱為一兩是一錢准為百錢十錢准為千錢也若以銅錢一錢自作一錢之用則物直鈔一伯文者可以一

銅錢買之各處月申時估云物一斤該鈔二錢者  
今律以本色銅錢二錢則二伯文鈔可得物一百  
斤以元價計之省鈔一十九貫八伯文是錢有百  
倍之利矣既利於國又便於民猶復議擬久而不  
決甚可為國乏謀臣之歎也如准所陳造新鈔以  
扶至元之輕罷倒換以全國家之利鑄銅錢以通  
鈔法之滯富國惠民之道無以加此介夫前任湖  
湘司征猥役下僚區區忠愛無由自達欽覩累朝

詔書節該諸人陳言在內者呈省聞奏在外者經由有司投進遂於前陳已准太平策內言有不能盡者摘出鈔法抑強戶計僧道四事罄竭底蘊赴湖南廉訪司及宣慰司投進雖蒙稱善靳於轉達言劇明切竟淪故紙今附錄于各項之後縱不獲遇於一時必將見知於異日有居樞要達官大臣能以致君澤民為心者當有取於所言竊謂國之與民實同一體民富則國自富國富則天下自平

用銅錢雖未覩近利且以富民為先欽覩先皇帝  
立尚書省詔文內一款節該世祖皇帝建元之初  
頒行交鈔以權民用已有錢幣兼行之意蓋錢以  
權物鈔以權錢子母相資信而有證欽此銅錢初  
行民間得便歡謠之聲溢于閭里僅得逾年遽行  
改法又欽覩詔旨罷用銅錢節該雖畸零使用便  
於細民然壅害鈔法深妨國計欽此竊詳詔意未  
嘗不以用錢為便何為於國有妨只此一語可見



姦臣之誤國矣百姓足君孰與不足若便於民即  
利於國國與民相依而立安有便民而反妨國耶  
為今之計不必取民之資以富其國但因國之資  
以富其民足矣所謂富民之術無他道也當思古  
者民何為而富今者民何為而貧貧富相懸係乎  
銅錢之興廢耳農家終歲勤動僅食其力所出者  
穀粟絲綿布帛油漆麻苧雞豚畜產等物所直幾  
何若得銅錢通行則所出物產可以畸零交易不

致物價消折得錢在手隨意所用入多而出少民  
安得而不富今窮山僻壤鈔既艱得或得十貫一  
張扯拽不開若肯物還鈔則零不肯貼欲盡鈔買  
物則多無所用展轉較量生受百端或喪婚之家  
急切使用只得以家藏貨物賤價求售貨不直錢  
而利盡歸於商賈之輩民安得而不貧詳今用錢  
之便有三一則歷代舊錢散在民間如江浙一省  
官庫山積取資國用可抵天下周年之稅非為小

補二則市塵交易不煩貼換雖三尺孩童亦可入市免有挑偽昏爛疑認之憂三則國之所出者鈔也民之所出者貨也鈔以鉅萬計國不可以得民貨貨以畸零計民不可以得國鈔若使畸零之貨可易銅錢則鉅萬之鈔自然流通此國與民之兩便也禁錢之不便亦有三一則見有廢錢日漸消毀隨處變賣鎔化為器滅棄有用之寶淪為無用之銅深為可惜二則市井懋遷難以碎貼店鋪多

用鹽包紙標酒庫則用油漆木牌所在風俗皆然  
阻滯鈔法莫此為甚三則商賈往來途旅宿食無  
得小鈔或留質當或以准折村落細民入市買物  
或背負穀粟或袖攜土貨十錢之貨不得五錢之  
物或應買一錢之物只得盡貨對換此則農商工  
賈之通不便者也以三者之便兼以三者之不便  
固知銅錢誠不可廢也即今民間所在私用舊錢  
准作廢銅行使幾於半江南矣福建八路純使廢

錢交易如江東之饒信浙東之衢處江西之撫建  
湖南之潭衡街市通行頗是利便愚嘗叅酌古今  
若以銅錢一伯文准中統鈔一貫一分一錢極為  
酌中亦與鈔文內貫形相符今銅價一斤該中統  
鈔一貫五伯每一斤銅可鑄錢一百六十箇則錢  
與銅價亦相等自無偽鑄之弊矣兼各處爐冶器  
具已有規可復鼓鑄除見管外仍設官旋造嚴禁  
民間擅鑄銅器見存之銅足可儘用銅坑所出更

無盡藏將見國家日富百姓日殷太平盛觀何以  
加此此特言用錢之利而已鈔法之弊其害有不  
可勝言者鈔國課也朝廷之柄用也而與民間共  
之可為長太息可為痛哭今民間之鈔十分中九  
皆偽鈔耳偽鈔遍滿天下而朝廷畧不動念不知  
謀國之臣何如其用心也且如一年造鈔二百萬  
錠發出各省倒換舉化為灰止存工墨鈔三十萬  
錠而已今民間富家巨室庸僧繆道豪商鉅賈一

家所藏有不啻三十萬錠者合而言之箱篋畜藏  
何止百千萬億計非偽鈔而何善為偽者與真無  
異雖識者莫能辨或有敗露到官乃造之未善不  
堪使用者耳愚嘗留杭見買賣者就庫倒出料鈔  
於店戶使用反覆觀之曰此偽鈔也試代以偽反  
忻然而受之杭人習於市易尚不能辨況乎鄉落  
小民哉昔在仕途嘗推問偽鈔公事犯者謂一定  
工本可以造鈔數百定獲利如此人安得不樂為

之雖赴蹈湯火亦所不顧如不以為然但更改鈔法悉令舊鈔赴官倒換新鈔必數百萬倍透出於元發鈔本矣又嘗考之自周漢以來皆用錢幣以珠玉為上幣黃金為中幣刀布為下幣武帝用白鹿皮方尺緣以藻績為皮幣後漢光武貨幣雜用布帛金粟章帝時令天下悉以布帛為租市買皆用之至唐則全用銅錢或間以縑素不聞用鈔也至宋朝寇瑊刺蜀創置交子以權一時之宜因而



行於中國識者謂紙錢乃鬼神所用非人世所宜  
以人用鬼固知宋祚之不長矣不謂聖朝立法不  
求乎古而循襲亡宋之舊誠為可惜愚於讀書之  
暇反覆紬繹頗得其說既乏權位雖有其策志不  
得伸言不得達惟有懷能抱恨而已以紙為鈔決  
難久長如欲用鈔必須改法宜倣古用幣之意以  
絹為之國家立局置匠起機依鈔樣織成方幅每  
貫自為一張約以尺二長七寸闊四圍邊幅俱全

其貫文就機織成却以五方印色闕防之取青於極東取紅於極南取白於極西取黑於極北取黃於中土五色備具非民間可得之物雖欲偽為將焉用之然織者可作大張難製小幅零用自有銅錢不必小鈔若朝廷出納則代以輕齎此即子母相權之說一則可以數十年不壞二則偽造者不得為之三則免倒換燒燬之煩行之數年成多損少其鈔自不可勝用矣立法之善無出於此故曰

錢決不可用鈔決不可改此事有關國計非泛泛  
雜律常例之比可以富民可以強國可以解歲飢  
可以弭外患可以萬世開太平真久安長治之策  
也雖是羣言嚙沓誰適為謀築舍道旁歲不我與  
因循苟且唯唯悠悠最為政之大患也深慮廢錢  
日銷偽鈔日廣國計日削大柄日移其流禍豈淺  
淺哉伏願賢相名卿其疾圖之天下幸甚

一鹽法富國惠民無出於鑄山煮海二事而已鑄銅

為錢固乃國家之大務煮醎為鹽雖知為重而未  
得規畫之方今隨處立運司各場置令丞實以課  
程浩大必須另設衙門以專管領不知為蠹民間  
甚不小也致弊百端何可勝言其於國家實無所  
益且如福建一道僅抵淮浙一場周歲辦鹽七萬  
引亦設運司正官首領官吏人等所轄一十場批  
引入所鹽倉二處官攢人吏游食之徒不計其數  
惟蠶食鹽戶而已今各處運司官吏每歲輪番分

司給散工本雖曰唱名其實陽散陰收纔併開煎  
即以守催監裝開竈起火住火比附考較封埕巧  
立名色百計科擾場官因而倍取鹽戶必須應付  
又有總司差人催辦取數什伍為羣不時下場追  
擾若不取之鹽戶從何而出上下交征通同隱蔽  
戶之富者尚堪少延貧者無措必致私煎私賣之  
弊官司追搜如捕重寇只得舉家逃竄即目逃戶  
已多不敢申明止令同竈鹽丁代辦數年以後必

盡迹矣此鹽司之設不便於鹽戶也商旅販賣所以流通鹽法助辦官課令運司賣引鹽倉支鹽則有照引散帖百種需求方得支發纂節去處又設批引官索瘢求瑕恣行刁蹬至地頭行賣又差拘收引官檢校多餘無非漁獵客人而已若鹽價高運司官吏詭名先行攬買或鹽價低則勾鹽商聘賣及有上司官與權要之家挾勢奪買必須先儘數足而鹽商有守等半年一年不能得者又計其

引數需要荅頭錢以客旅與官府交易本自疑忌  
豈可更加挾持此鹽司之設不便於商旅也運司  
關防私鹽併遠場毀遠竈立團煎煮外立團軍巡  
綽為法可謂嚴矣但團軍歲一更易何所顧藉附  
團數十里雞犬不得寧甚至掠人殺牛樁配居民  
無所不為其能保私鹽之不漏乎又有鹽司差人  
及管軍頭目巡鹽絡繹鄉村間遇見有鹽不審虛  
實便指為私從其詐騙則免公庭少不依隨遂成

實禍及有正犯到官者設無賄賂監禁經年轉指  
平民連逮無已溪壑既厭盡皆撒放或至遭斷者  
無非窮民斷沒家財一半多不過五七貫而已有  
援者咸得清脫無力者必至於罪此鹽司之設不  
便於百姓也運司立法凡有私鹽生發罪及州縣  
正官鹽出於倉場而罪歸於州縣似此無辜何異  
池魚之殃兼鹽戶不屬有司無相統攝致有一等  
慣賣私鹽無賴之徒結構鹽司上下容情縱令不



軌無所畏憚及與附場民戶交參住坐便作竈戶  
柴戶等名色袞同影占又有民稅詭寄規避差役  
凡遇有司追會詞訟庇稱鹽戶沮撓官府不得施  
行有必合約問之事即以辦課推辭動經歲月不  
得杜絕此鹽司之設不便於官府也煮鹽權課所  
以資助國用今言者但知為國興利不知為國省  
力總其所入為數雖多扣其所出已費不少何異  
以羊易牛猶謂之得策耶且以一引鹽論之歲給

工本及柴草等物又有鹽司官吏月支俸給般運  
水脚之費通以價錢准除折筭而官司月過本錢  
將及一半矣此則大不便於國家者也夫畜貓防  
鼠不知饒貓竊食之害愈甚養犬禦盜不知惡犬  
傷人之害尤急今鹽司官吏猶饒貓惡犬之為害  
也宜先去之則鼠自穴藏盜亦屏迹矣唐劉晏專  
用揅鹽以充軍國之用觀其行事一時莫及後世  
亦無有以繼其軌者其言曰戶口滋多則賦稅自

廣理財常以養民為先又謂官多則民擾但於出  
鹽之鄉置鹽官收鹽戶所煮之鹽轉鬻於商人任  
其所之自餘州縣不復置官或商絕鹽貴則減價  
鬻之謂之常平鹽其始江淮鹽利四十萬緡季年  
乃六百餘萬緡由是國用充足民不困弊此已驗  
良法古今不能易也為今之計不必立竒求異但  
祖述劉晏之遺規則盡善矣宜將鹽運司衙門及  
各場所設官吏團軍巡卒盡行革罷併入有司管

領選省部內才幹官一員充權鹽使於各州縣摘  
佐貳官一員提調鹽事於出鹽去處設鄉官一員  
專掌支發但簽取本處有抵業富家應當亭戶分  
認周歲鹽額令亭戶自行收拾竈戶任便煎煮隨  
處立倉交納亭戶不致於逃亡竈戶可息於追剝  
民戶亦免團巡誣逮之撓既無所擾自皆樂於應  
辦矣若非亭戶竈戶而自煎者方為私鹽許令鹽  
戶告發依條治罪事既歸一誰敢輕犯如工本實

為鹽司所有而鹽戶虛受其名得免額外苛虐已云幸矣雖不支工本亦無怨也終歲額辦鹽引預於春季作一次發下諸路給散各鄉官收管令客人徑於收鹽去處支買依時價兩平交易聽從他處發賣隨所至繳鹽引自可草去買引攬引支鹽分例批引過關一應之弊商人獲利既厚則販者必多而民間亦可得賤鹽食用也古今鹽法不過為辦課耳使課而無虧何必廣布衙門自取多事

今鹽有定額戶有定數私煎有定罪若一委之有  
司取辦於亭戶既省俸給工本自可全收課程官  
享其利而民安其業矣至於戶日蕃而賦益廣鹽  
日多而利益博他日之增羨未可以限量計也富  
國惠民之道已盡於此

一厚俗竊自三代漢唐以來歷數延長雖中經變亂  
至於臨危而獲安垂絕而復續者皆由風俗淳厚  
人心固結有以維持扶植之也賈誼曰化行俗定

則皆顧行而忘利守節而仗義至哉言乎禮義不立廉耻不興風俗日薄人心日漓如人之一身已無元氣安能長久風俗乃國之元氣國祚脩短係乎風俗之厚薄所關甚不輕也知為政之要者當以移風易俗為第一義夫移風易俗莫大於禮樂教化昔魯兩生曰禮樂所由起積德百年而後可興自開國以來今且百年矣周書曰既歷三紀世變風移自混一以來今將三紀矣以時考之則可

興禮樂崇教化變風俗不可謂之太早計而朝廷上下畧不及此苟且一時之謀不思萬世之策甚可為長太息也夫治國猶治身既未能補養元氣使之壯實宜先去其蝨賊不致於損傷則可矣且即數端大壞風俗者言之女正位乎內男正位乎外男女正天地之大義所以風天下而正夫婦王化之基也今街市之間設肆賣酒縱妻求淫暗為娼妓明收鈔物名曰嫁漢又有良家私置其夫與



之對飲食同寢處畧無主客內外之別名曰把手  
合活又有典買良婦養為義女三四羣聚扇誘客  
官日飲夜宿自異娼戶名曰坐子人家都城之下  
十室而九各路郡邑爭相倣效此風甚為不美且  
抑良為賤者待告而禁終不能絕若令有司覺察  
或許諸人陳首但有此等盡遣從良有夫縱其妻  
者蓋因奸從夫捕之條所以為之無忌若許四隣  
舉覺俾同奸斷或因事發露則罪均四鄰自然知

畏不敢輕犯此可以厚俗之一也古者嫂叔不通  
問所以別嫌疑辨同異今有兄死未寒弟即收嫂  
或弟死而小弟復收甚而四十之婦而歸未冠之  
兒一家骨肉有同聚麀兄方娶妻而弟已有垂涎  
其嫂之想嫂亦有顧盼乃叔之意妻則以死期其  
夫弟則以死期其兄閨門之醜所不忍言舊例止  
許軍站續又令漢兒不得收今天下盡化為俗矣  
若弟可收嫂則姪可收嬸甥可收姪子可收母伯

可收弟婦但有男女之具者皆可為種嗣之地縱  
意所為何所不至此風甚為不美除蒙古人外所  
宜截日禁斷有兄亡而嫂願改志及守志者並聽  
如叔以為妻則比同奸罪更加一等此可以厚風  
俗之二也夫紀綱名分禮之大經賤以承貴下以  
事上明君子小人尊卑之分限也今有人家年深  
奴婢或需求不獲或索去不能欺蔑傲慢不聽驅  
使才加捶撻便成讎恨未免巧撰非違以誣其主

官府未明其虛實主奴必須同跪于庭或攀指閨  
門婦女貴賤不分污言無忌縱得解釋何面同處  
況南北之風俗不同北方以買來者謂之軀口南  
方以受役者即為奴婢各因其俗之舊則化易行  
也故唐法奴告主者皆勿受若縱奴告主名分不  
立此風甚為不美除謀反大逆謀故殺人許令陳  
首其餘一切事務並不得告有司亦不得受此可  
以厚俗之三也夫孝始於事親中於事君終於立

身故自天子達於庶人莫之能易今有父母俱存而諸子便已分居析爨又有職官歷任棄父母而攜妻子昔人三釜之祿為養親也不顧其親之養大行已虧安能治民又有父母祖父母訃音入耳畧無哀容或馳价奔喪而居官自若又有親方垂絕不事津送且娶婦聘女恣為酣歌又有鶴髮之親在堂而牽於求名營利至十數年于外而喜懼罔知畧不動劬勞之念此皆絕滅大倫去禽獸者

幾希夫三年之喪天下通喪也古人云求忠臣於孝子之門未有不孝其親而能忠於君者又云於所厚者薄無所不薄未有薄待其親而能厚於他人者此風甚為不美古者明王以孝理天下由身先之也又聞古者宗廟四時之祭祀烝嘗皆天子親享不敢使有司攝也伏望檢討舊典親行享廟之儀此謂追遠而民德歸厚矣仍令天下無論官庶之家有親在而諸子忍於分析及居官客外而

違於生事死葬者並坐以不孝之罪凡遇父母祖  
父母之喪並令守制終服如有告閒養親或棄官  
廬墓者各從所性俟其孝行顯然則優加褒獎此  
可以厚俗之四也父子夫婦乃三綱五常之大者  
百世不能以損益也今鬻子休妻視同犬豕賤賣  
貴買畧無惻忍雖有抑良買休之條例而轉賣者  
則易其名曰過房實為軀口受財者則易其名曰  
聘禮實為價錢今大都上都有馬市羊市牛市亦

有人市使人畜平等極為可憐是朝廷虛視其禁而明開其門也夫民之安於田里而不好作亂者以妻子可戀生理足惜耳若父不以子為子夫不以妻為妻朝為骨肉暮即岐路六親不保恩情已絕推是心以往則子棄其父妻棄其夫弟棄其兄為下者疾視其長上網常之道蕩然不存此風甚為不美所宜嚴行禁絕無分買者賣者引至者並令一體斷治并坐本貫官吏以虧失戶口之罪使



各相保守無棄天倫此可以厚俗之五也古者定服色所以明貴賤陳卑高今衣冠一體貴賤不分服色混殽尊卑無別如繡金龍鳳帝服也而百官庶人皆得服之明珠碧鈿后飾也而閭閻下賤皆能效之若騶從廝役囊有一金者便可以乘肥衣輕雖德行道藝併無儲粟者亦甘於徒步敝緼如主奴同出先與後之分耳或聯行並轡不辨誰主誰奴官吏雜處坐與立之殊耳或間居促席不知

孰官孰吏上下無差冠履倒置此風甚為不美宜以九品之官定為九等士農工商僧道定為六等下而臧獲定為一等使服飾各安於分限貧富不得而僭踰此可以厚俗之六也凡此數者皆時政之急先務邦國基本實繫於斯顧在朝廷力行何如耳德風所加靡如草偃令行禁止誰敢不從所謂道以政齊以刑民知遠罪而未至革心化行俗變之餘所謂道以德齊以禮民日遷善而不自知

風俗既淳人心自固各遵德義視法如讎欲挽回唐虞三代之風不難矣

一備荒凶年飢歲古不能免每每亂亡由此召之是以牧民之官常切究心備荒之策至甚詳密古者無三年之蓄曰國非其國也三年耕餘一年食九年耕餘三年食故堯有九年水湯有七年旱天下不至於亂民生不至於乏者以備之有素也國家混一以來年穀屢登民無菜色間有不稔未見深

害所以上下偷安不為經久之思萬一遇大水旱  
大凶歟饑饉相因骨肉不保戶口星散盜賊雲起  
將何策以救之今民間一年耕僅了一年食雖有  
餘糧亦不愛惜如近年河南小荒江淮一水便已  
蕩析流離無所依歸今年山東八路被灾闕食朝  
廷撥降鈔三萬錠委官計戶見數大口二斗小口  
一斗賑濟兩月續據報到闕食戶四十六萬四百  
餘戶大小口一百九十萬四千有零該米六十七

萬三千九百八十石折支鈔三十三萬四千八百  
餘錠亦可謂善政矣然民生不可一日無食七日  
不食則死安能忍飢以需賑濟若待所在官司申  
明聞奏徐議拯拯之術展轉遲誤往往流亡過半  
此不可一也灾荒之地自冬而春春而夏直至秋  
成方可再生縱得兩月之糧豈能延逾年之命此  
不可二也天雖雨玉不可為粟家累千金非食不  
飽若給以見糧猶能濟急今散以鈔物非可充飢

縱有鈔滿懷而無米可糴亦惟拱手就死而已官  
雖多費而惠不及民此不可三也無預備之先謀  
至臨危以立策雖有上智無如之何今京都之下  
達官大家亦無儲畜百工庶民皆是旋糴給爨朝  
不謀夕只今米多價平尚且不給設使價起更值  
凶荒盡為填溝壑之餓莩矣此皆可為甚慮者而  
執政恬然不以加意識者為之寒心伏覩至元新  
格諸義倉本使百姓豐年儲畜儉年食用此已驗

良法其社長照依元行當復修舉文非不明也意  
非不嘉也越十三載未見舉行朝廷泛然言之百  
官亦泛然聽之不過虛文而已漢立常平倉穀賤  
增價而糴以利農穀貴時減價而糶民以為便二  
千年間皆則而效之朱文公嘗行於浙東最為得  
法每歲秋成官司給錢依時價收糴入倉次年飢  
時依元價出糶錢復歸官官無所損而民有所濟  
備荒之策無出此者然此法不可行於今矣何也

貪官污吏並緣為奸若官入官出民間未沾賑濟之利且先被打算計點之擾及出入之時又有剋減百端之弊適以重困百姓也宜於各處驗戶多寡或一鄉一都於官地內設立義倉一所令百姓各輸已粟自掌出入之數不費官錢可免考較民入一石之粟自得一石之價不費於公亦無損於私雖不若官支價錢之為便然為倣古酌今之良法也猶慮風俗不古急義者少豪家巨室為富不



仁惟想望飢年可以閉糴要價誰肯以陰德濟人為心若令自願必無應者亦須官為立式有地百畝之家限以一歲出粟一石如有好義願自多出者聽悉令出等甲戶執其綱領擇鄉里能幹者效其驅馳歲添新粟則旋廣倉廩每遇闕乏如取諸寄而已夫收支出入既無預於有司若其規畫未至必須助以官府之力或掌事任勞之人自有侵欺宜令司縣官依竊盜例科斷追理或司縣官因

而挾勢借貸宜令巡按官依枉法贓例定罪徵還  
本色若所在官司有能勸率成效令合屬上司開  
具保舉優加陞賞誠為安民定業之長策經邦貽  
謀之要道雖言迂緩而事實急切如今年之荒  
特其靡耳所可憂者正在他日毋謂不及於目前  
而藐然置之度外也然此事非二三年未能有成  
而目前之急必思先有以救之廟堂之上皆知為  
今日急務不過坐待其斃未聞處置之方畧雖官

司賤價賑糶以有限之米應未已之荒長計將安  
出若勒令隨處富家平糶則流害滋甚大户縱賄  
而求免小户力貧以奉行徒資官吏之買賣初無  
濟閭里之危急言者請給鹽引和中客米往年發  
珠子引鹽商失陷至今怨黷豈堪再虐以米引耶  
縱令優利數倍亦所不欲也今被災之處雖多而  
江淮湖廣亦皆稔熟及此收成之餘急為立法收  
米四百餘萬石半運赴都半留隨省以備明年之

荒可也宜倣漢時輸粟為郎之例發下從七品正  
從八品虛名勅牒四千道實擬散官遥授職事分  
給行省填名類報從七一千道每名米六百石正  
八一千道每名米四百石從八二千道每名米三  
百石可得米一百六十萬石天下之富而好名者  
皆爭趨之既非常調亦無礙於選法也又倣宋時  
官賣度牒之例除西蕃僧外發下度牒三十萬張  
散之各路凡為僧道悉令倒給自至元十四年始

截日終出家者每名入米十石可得米三百萬石  
歸附以來僧道兼無憑據糧不輸官儲積最厚使  
少出所餘以濟飢歛亦無損於教門也二者但費  
朝廷之一紙不動聲色而數百萬糧可立而致矣  
舍此不行他未見其策也夫鬻爵濟時雖非令典  
稽之古史亦匪創行然可暫不可常也度牒之法  
今後出家者每人納米四十石永著為令寬以二  
三年義倉既成儲蓄自富可高枕而無憂矣

一定律律者所以齊天下之動至公大定之制也畢  
陶作士明于五刑穆王訓書罰屬三千網舉目張  
井然不紊故百官奉法各知所守而不敢踰百姓  
視法各知所避而不敢犯自三代而下國家立政  
必以刑書為先歷觀古今未有無法而能一朝居  
也今天下所奉以行者有例可援無法可守官吏  
因得以並緣為欺如甲乙互訟甲有力則援此之  
例乙有力則援彼之例甲乙之力俱到則無所可

否遷調歲月名曰撒放使天下黔首蚩蚩然狼顧  
鹿駭無所持循始之所犯不知終之所斷是陷之  
以刑也欲強其無犯得乎內而省部外而郡府抄  
寫格例至數十冊遇事有難決則檢尋舊例或中  
無所載則旋行議擬是百官莫知所守也民間自  
以耳目所得之敕旨條令雜採類編刊行成帙曰  
斷例條章曰仕民要覽各家收置一本以為準繩  
試閱二十年間之例按之三十年前半不可用矣

更以十年間之例按之二十年前又半不可用矣  
是百姓莫知所避也孔子曰刑罰不中則民無所  
措手足今者號令不常有同兒戲或一年二年前  
後不同或綸音初降隨即泯沒遂致民間有一緊  
二慢三休之謠上無道揆下無法守不聞如是可  
以立國者京都為四方取則之地法且不行況四  
方之外乎如往年禁酒而私醞者比屋有之酒益  
薄價益高而民益困又如禁牛而私宰者愈多輦



穀之下十家而八又如奸盜殺人必不可赦而每  
歲放圖魯木以此人心輕於犯法又如婚姻聘財  
明有官庶高下折鈔之例而今之嫁女者重要財  
錢品官富人或索七十錠一百錠市庶之家不下  
二三十錠更要表裏頭面羊酒等物與估賣軀口  
無異又如買賣田宅舊有先親後鄰之例而今民  
業多歸勢要雖親與鄰不得占執告到官府無力  
與競業在豪家終為所有推此數端天下槩可知

矣今有司每視刑名為重而婚田錢債畧不加意殊不知民間爭競之端無不始於婚田錢債而因之以至於奸盜殺人者也憲司巡按每以贓罰為重而一切民訟畧不省察殊不知百姓負冤上無所訴是開官吏受贓之路也審囚決獄官每臨郡邑惟具成案行故事出斷一二便為盡職不知大辟以下刑名公事甚不少也路縣官吏未飽其欲每聞上司官至則將囚徒保候審錄既畢仍復收

禁此皆無法之弊也又兼衙門紛雜事不歸一十  
羊九牧莫知適從普天率土皆為王民豈可家自  
為政人自為國今正官位下自立中政院匠人自  
隸金玉府校尉自歸拱衛司軍人自屬樞密院諸  
王位下自有宗正府內史府僧則宣政院道則道  
教所又有宣徽院徽政院都護府白雲宗所管戶  
計諸司頭目布滿天下各自管領不相統攝凡有  
公訟並須約會或事涉三四衙門動是半年虛調

文移不得一會或指日對問則各私所管互相隱庇至一年二年事無杜絕遂至於強凌弱衆暴寡貴抑賤無法之弊莫此為甚也昔先帝時嘗命修律未及成書近議大德律所任非人訛舛甚多今宜於臺閣省部內選擇通經術明治體練達時宜者酌以古今之律文參以先帝建元以來制敕命令採以南北風土之宜修為一代令典使有司有所遵守生民知所畏避國有常科吏無敢侮永為

定制子孫萬世之利也諸色衙門投下頭目除管領錢糧造作外無問大小詞訟俱涉約會者並令有司歸問似望政歸一體獄無久淹可謂成物之簡能太平之要道矣

一刑賞夫賞慶刑威國之大柄刑威不加則人無所畏賞慶不明則人無所慕二者不可偏廢也古者立刑必先施於賊吏蓋賊吏為患甚於酷吏之肆虐酷吏雖為少德人猶得而避之賊吏徇私滅公

人之受害尤甚國法之不得行民寃之不得伸上情之不得下達善政之不得及民皆由賊吏有以蠹之先去賊吏猶除草必先去其根也賊既不行則刑自平矣昔國家定為枉法不枉法之例今則枉法者除名不叙不枉法者並殿三年制法雖明而犯者未已終莫能禁其萬一也賈誼曰禮者禁於將然之前法者禁於已然之後既不能革其心使自無所犯又未能使之畏法而不敢犯是為兩

失之矣且如司縣官困於正從七品八品間終老無受宣之望吏員困於路縣終老無受敕之期凡人之自愛其身而重於犯法者以清議之可畏前程之尚遠也既無所畏又無所慕則仕而為貧耳復何所惜欲責以無貪不可得也若其家業已成資畜已富雖除名雖殿三年不足介意近見江西有路司吏因賊情事受鈔五百錠金銀一箱一夕挈家而去不知所之意謂累路吏月日老死不得

一官不若多得鈔物可為富家翁也又見各處有  
州縣官不顧名節縱意侵漁大小民訟商賈納賄  
不幸而因小賊告發雖行定罪停罷今在閒居已  
成巨室縱不再仕亦可了終生之計也似此之類  
何可勝數在昔有刺配籍沒之法文其面則終身  
不齒於鄉里籍其資則全家不免於飢寒治賊吏  
無出此法之善也然朝廷未嘗無刺籍之法如累  
朝宰執近臣多已被罪籍沒豈此法獨行之隨朝



而不可行之外任又兼有強盜刺額竊盜刺臂之法矣其賊吏之害及百姓尤甚於強竊盜之害止於一家一人而已豈此法獨施之強竊盜而不可施之賊吏彼之受贓不顧者將以肥其身利其家養其妻子耳若使身陷刑戮田宅為空妻子不保雖不除名不殿三年亦不敢輕於干禁也今後無分內外大小官吏但是贓狀明白者吏則刺面配役官則免刺流徙所有家財田宅奴婢並令盡數

沒官庶賊吏知憚而犯者鮮矣夫法為小人而設  
非為君子也君子之人必不自同於賊吏而賊吏  
之法必不及於君子立法非過於嚴也治小人之  
法當如是耳然今日之政不患罰之不至而弊於  
賞罰之不公不患貪者之難制而病於貪廉之無  
別賊吏固嚴其罪矣而廉吏則未見其賞也今省  
部置立過名簿不聞有功績簿憲司歲報賊罰冊  
不聞有廉能冊夫人性不大相遠利欲人之所易

動苦節人之所難能豈以功績廉能為不美哉謂  
暴無傷謂善不足為也若為善而無以勸則皆相  
習為不善矣舜去四凶舉十六相而天下大治非  
罰之少而賞之多使善者並進而惡者自化也明  
王施政猶天地之於萬物雨露以滋養之而後雪  
霜以肅殺之有雪霜而無雨露非所以化育有刑  
罰而無恩賞亦非所以為政也朝廷昔有封贈之  
條該具雖明而舉行未見今後無分內外大小官

員有一廉如水無擾於民者令風憲官從公保舉  
申臺呈省俾同實跡優陞一等歷一考則封贈其  
父母再歷一考則封贈其妻妾但才德公勤有一  
可稱者亦如之不過費朝廷一紙之虛名而可以  
收激勸人材之實效使居官執役者明見賊吏之  
被禍及其身及其父母妻孥盡不免於戮辱又見  
廉吏之蒙福及其身及其父母妻妾俱得享於榮  
華誰不願趨榮而避辱捨貪而從廉不待畏法而

不敢犯舉皆革心而自無所犯矣

一俸祿孟子曰祿足以代其耕也在官者不耕而食故制祿以代之祿有不及何以養廉漢宣帝詔曰吏不廉平則治道衰今小臣皆勤事而俸祿薄欲無侵漁百姓難矣近來貪官污吏習以成風祿之有餘者則視為儻來畧無搏節之心祿之不足者則借曰無可養廉恣為侵漁之地上下交征相承為例廉耻道喪不覺其然宜思所以整救之可也

時務所急雖未專在此而祿之不均自是朝廷一大缺政今親民之官該俸十兩者給職田二頃獨江南半之南地非肥北土非瘠也況江北少囂訟之風江南多豪猾之俗而給田乃有重輕此祿之不均一也顧茲中外管軍管民務站各色官均為任君事也均為食天祿也而職田獨與路府州縣及廉訪司官而餘弗之及於此何薄於彼何厚此祿之不均二也今各處職田元有官田則有之元

無官田則無之又雖有官田而不給為職田者有  
職田處除絲麻豆麥外所收子粒路之正官不下  
八百石微如巡檢亦收一百餘石無職田處浪得  
職官之名不沾顆粒之惠而況外任俸鈔從五品  
止三十兩從六品不滿二十兩如九品止十二兩  
以俸鈔買物能得幾何十口之家除歲衣外日費  
飲膳非鈔二兩不可九品一月之俸僅了六日之  
食而合得俸鈔又多為公用指除若更無職田老

釋何以仰給又如小吏俱已添俸添米舊請俸鈔六兩者增作八兩每鈔一兩月加米一斗以此比之則六品以下之無職田者反不如一小吏也飢寒相迫欲律以廉得乎此祿之不均三也今內任俸鈔倍於外任而京城之間尋常米價亦是半定一石飲食衣帛件件穹貴以鈔數計之雖多一倍以日用計之實無外任一半所得況無職田可以供贍如外任三品官月得俸鈔八十兩職田米八



百石一月該米六十餘石至如九品亦收職田米  
一百石以上一月得米已近九石之數隨朝三品  
官月請俸鈔三錠一十五兩既元無職田又不添  
俸米而四品官除俸鈔外月增米一石九斗五升  
由此言之則隨朝三品四品之官反不如外任九  
品簿尉之俸此祿之不均四也制祿不均則人心  
不一放辟邪侈無不為己其流弊可勝言哉且俸  
祿一事自歸附以來言者不知其幾矣而所言俱

不得其要朝廷舉行亦不知其幾矣而所行皆未  
底于平一番更變又是一番衮行終無益於缺政  
之萬一也中朝冗職固難枚舉如各處巡檢各路  
提控案牘歲收職米尤為虛費隨縣置尉司簽弓  
手以專巡警又有分鎮軍官以助之何須贅設巡  
檢司甚而一縣之內有設三四處者徒蠹民間無  
濟官府隨路既有經歷知事足任案牘又令行省  
贅差一員徒蠹官府無益民間茲類頗多皆合汰

去既可省俸又可以清選法也如處州徽州等路  
總管無職田可收縱令每月增米一石五斗五升  
而省劄人員一月反得米八石有零似此不平朝  
廷何嘗知之當今之弊不在俸祿之薄而在俸祿  
之未均不患俸祿之不敷而患設官之太濫均有  
餘以周不足取濫設之米以給合設之官則國無  
所損而官有所利矣議事之臣日夜講求俸米之  
說謾爾紛紛莫窮要領其有俸鈔有職田則過於

厚無俸鈔又無職田則過於薄尸位素餐者空負  
糜廩粟之譏服勤輸力者乃有飯不足之歎若能  
裒多益寡截長補短職田所收自可敷用今有額  
外多費二十八萬餘石糧徒於國儲大有所損實  
於官吏未見其益且丞相職居人臣之右每月得  
俸八錠有零一日之俸不滿十四兩若放晉之何  
曾日食萬錢無下筋處雖罄竭私帑亦不能自給  
矣天子立相必須厚祿以優崇大臣律身自宜戒

奢而從儉豈可先處以約而薄其所養哉今俸自  
三錠以上者不得添米官益高而俸益薄甚非尊  
尊貴貴之道也又如隨朝大小官及各處行省宣  
尉司皆是樞要重臣既無所取於民又無職田可  
收縱添些少俸米何足為養廉計君子猶良驥也  
欲責之日行千里又不飽以芻菽世無是理也宜  
盡取元撥職田合收子粒錢糧官為收貯將中外  
合設人員分別差等而普及之隨朝官吏俸給雖

厚米價則穹凡俸五兩月給米一石外任官吏俸  
給既薄米不直錢凡俸五兩月給米二石五兩以  
上隨俸加之不願支米者則隨時價准之以鈔內  
外臺察院廉訪司事煩而形神勞官清而交往絕  
比之有司量加優添所以重風憲也和林上都山  
後河西諸州城不係出米去處照依本處時估折  
價不當拘以二十五兩所以重邊鄙也無分軍民  
各色官吏但請俸錢者隨所給鈔數按月支米元

無俸錢者隨所授品從依例增支將官收職田錢  
糧先儘外任數足其餘剩者盡令起運赴都以給  
隨朝官吏計其所得倍多於前又可無過費太倉  
之粟此所謂利國利官之要道也其祿既均其政  
自平免致飢寒之憂自存廉耻之節然後律之以  
賦貪之法彼亦不得而有辭矣

一求賢治天下無他道得人而已矣詩曰得賢則能  
為邦家立太平之基書曰野無遺賢萬邦咸寧自

古及今國家之興廢世祚之長短係乎君子小人之分用君子必治用小人必亂不待縷數詳陳雖三尺之童亦知此語也欽覲明詔有德行才能不求聞達者具以名聞上意非不勤也未有一山澤之賢布韋之士得進於朝廷者豈四海之廣盡無其人耶天之生才代不乏絕何嘗借才於異代不患無才所患求之之道未至耳待其自求而後用之求進者必非佳士其有異才者必不肯自鬻其



身也混一以來中外薦舉紛奏迭章而取好人之  
使接踵交驛類皆猥瑣齷齪之輩次則庸醫繆卜  
及行符水售妖術之流耳未見得一真好人也古  
語云達視其所舉又云惟賢知賢薦引者已非好  
人安能識一真好人耶況賢才之生散在四方古  
今大賢多產於遐陬僻壤之地出於閭閻寒素之  
家雖明君哲輔不能周知豈崑廊之內跬步之間  
所能盡天下之賢今朝廷選人省部臺院互相推

舉見任者既罷前廢者復起往來除授不出眼前  
數輩而已使皆賢也尚不足以舉政況未必皆賢  
耶既不取人於寒微又不歷試其能否數年之後  
舊人已死來者又皆不經事之少年無仁賢則國  
空虛識者之所甚憂也唐太宗征高麗得薛仁貴  
謂曰諸將皆老思得新進用之不喜得遼東喜得  
卿也蓋天下之才猶水焉浚導其源而疏通其滯  
則取之不竭未見其窮也三代漢唐以來有鄉舉

里選有孝廉科賢良方正科進士科武士科又有  
任子軍功之例進取之途非一端也廣以取之而  
後精以擇之則賢否判然矣故賢者於此時不求  
而自至非樂於求進也乃耻於明時不見用也當  
今既無廣取之科又無精選之法取人於吏他無  
進身之階海宇之中山林之下懷瑾握瑜韞匱自  
珍者甚不少也如郡縣之吏或以市井小輩或以  
僕御賤夫皆頑頓亡耻之徒耳技止於刀筆力困

於期程彼磊落之才必不肯屑就明矣如朝中小吏若非達官之瓜葛即是見役之梯引爭附炎門自同輿皂皆游惰無知之子耳或有生脚而至者以文學結交決難投合非禮物贄見何足動人又豈貧者之所能辦彼有志之士必不肯苟合亦明矣昔田千秋一言寤主即登侯相鄭然明一言見知便獲賞識古今際遇往往皆然若必待肥羊美酒以為先容幣帛筐篚以將其厚意則千秋老死

於郎官然明終役於堂下而已耳仲弓問政孔子  
答以舉賢才又問焉知賢才而舉之曰舉爾所知  
爾所不知人其舍諸蓋四方之賢有得於所見有  
得於所聞有得於人之所見所聞其所知者有限  
所不知者無窮取在取人之知以為已知非為平  
生歡半面雅而後謂之所知也今朝廷上下不問  
何人為賢不知賢為何物但以巧令迎合即為精  
細以勤奔走善枝梧即為了得以久出門下包苴

追往即為知識好人所知者止此所舉者亦止此  
而使此流皆得以居官治民祇見人才日少政事  
日乖紀綱日壞不可得而復整矣使一路一縣一  
衙門之內止得一真賢委而用之何政不舉何事  
不辦不浚其源而澄其流不端其表而正其影雖  
日夜紛更徒勞無益也宜令各道廉訪司隨路文  
資官採訪遺逸無問已仕未仕見任在閒但德行  
可取才能足稱卓然為鄉里所敬及郡邑有聲者

不限員數具以名聞待以不次之擢任以繁要之  
職兼內外臺設監察御史五十餘員各令歲舉一  
人重責執結如大失舉甘當罷職不叙必然不肯  
徇情容私以自貽身禍也賢者遭時喜於自効朝  
廷得人足以分憂古者明良相逢之盛復見於今  
日矣

一養士自唐虞三代春秋戰國以來王宮國都下及  
閭巷莫不有學由閭塾而升之黨庠遂序鄉校國

學自月書季攷以至三年大比興賢能而爵之祿之漢唐以後崇尚益加建太學贍生徒至億萬計如六朝之紛擾南北之戰爭亦未嘗一日廢學而公卿大夫有不出於學校中者雖處尊榮終身為耻是以古今用人必從學校捨此他無取焉欽觀明詔學校之設所以作成人材仰各處正官教官主領敦勸嚴加訓誨務要成材以備擢用仰中書省議行貢舉之法今內而京都外而郡邑非無學



也不過具虛名耳京都立國子監設生員無非貴  
遊子弟群居終日句讀未通已登仕版欲冀成材  
實不可得若真欲取材於監中豈二三十輩乳臭  
無知之子所能盡之耶在學諸生既無出身之定  
例宜乎來者之不多所設伴讀又不擇人重賂監  
官賸出陪堂便得名更不知所伴所讀者何事  
惟想望部領史儒學教授而已朝廷養士為國家  
深長計乃令每月梯已出陪堂鈔一十五兩勢家

官族視此為輕貧儒寒生何所從出今朝廷每歲  
竭內府太倉以贍集賽以錫僧道豈少十五兩鈔  
而靳於樂育人材耶朔望奠謁已為簡慢春秋二  
丁但揭碑刻宣聖一本破官錢辦祭物畧無禮儀  
之可觀以杯酒腐肉為德色鹵莽滅裂莫此為甚  
隨路立學例設教授凡隸文廟錢糧獨不考較計  
點之目朝廷待士亦云厚矣何乃不體上意務為  
苟且以偷盜侵欺為能事以積日滿考為盡職書

單作支破食甚衆坐齋習讀不見一人每歲租入  
僅以供給教授正錄直學吏胥數家而已生員子  
弟並不沾升合之惠學校已為虛設又立一儒學  
提舉司上不能承流宣化下不足儀表後進尤為  
冗濫者也且今之為教授者失於遴選薰蕕並進  
有犯賊十惡之徒有市井無賴之輩亦有江湖間  
說相談命技術之流及有新進少年假儒之名全  
不通文理者主領不得其人安能責成其效夫學

官與有司官不同儒者以行為先若於士行稍虧  
聲迹不美便難居以師儒之職何待被告取招然  
後明其非儒也臺憲上司特以儒官之故每加優  
容誠為過矣如卬文龍乃黃班塘之賊黨起身微  
賤兩遭杖決不軌之行鄉里不容因奸易妻畜女  
為妾閨闈之醜路人皆知初任建康再任平江皆  
多士之區為諸郡之甲而使此輩居之豈不為明  
教之玷士流之辱又如方平因為人奴久留都下

黃緣詐冒兩除教授並不到任在都以結攬公事  
為活每日宿飲於生子人家羣優朝戲呼之曰方  
大頭棄父母妻子於不顧俱以凍餒而死訃音到  
都正飲娼門畧不舉哀亦不奔赴至今父母妻三  
喪不舉閭黨有詩譏盈滿墻壁傳播都下言之可  
醜他郡學官似此蓋不少也又有待選未除五百  
餘名誰為才學明敏誰為教養精勤出於選用必  
合相應人數其有虛偽捏合濫名選中者又且十

居四五望其作成人材豈可得哉作成者固不用  
心而人材亦不肯就學今之隸名儒籍者不知壯  
行本於幼學而謂借徑可以得官皆曰何必讀書  
然後富貴既仕路非出於儒不須虛費日力但厚  
賂翰林集賢院求一保文或稱茂異或稱故官或  
稱先賢子孫白身人即保教授才入州選便求陞  
路才歷一任便幹提舉但求陞遷之速何問教養  
之事因此學校遂成廢弛言者皆歸咎於差役所

致不思唐宋盛時儒人未嘗免差而士風甚盛人材甚廣無他聲名誘之於前利祿引之於後也使前數年不當差役亦未見有一人成材者若業儒而獲用則人自慕尚雖當役不足以抑之使業儒而無所用則人皆厭棄雖免役亦不足以厲之夫士列四民之一為國効役乃分之宜而治國平天下必須取才於士非工農商之比在朝廷自當有以優異之故除徭以逸其身存恤以養其心好爵

以縻其材信任以行其志必如是可以盡樂育之道也儘優異之虛文無激勸之良法終何補於世用近朝廷舉擢二三孔氏謂尊崇聖道不出於此比年派譜不明但姓孔者俱稱聖裔蠢然無學即充路教甫歷初階即陞八品有實能繼聖學明聖道者反不得援例夫子之道垂憲萬世凡天下之蹈仁履義者皆夫子之徒也豈萃在一家一姓之中耶若朝廷廣延儒士孔道大行則生民蒙其福



矣非謂私其子孫以示尊崇之至也今後宜以教  
養實效責之教授常令風憲官及隨路文資官嚴  
行體訪但素行有虧無足師範者即便彈罷精選  
德行文學衆所推敬者補授見闕勤加勉勵每歲  
於朝廷優給衣糧以贍養之限二百員或三百員  
校其能否次第錄用庶使學校不為虛設人人各  
知自奮數年之間誦濟濟多士之詩矣

一奔競奔競之風尤不可長古之人惟患德之不修

學之不講不患人之不已知故用行舍藏一安於  
命仕止久速各隨其時何嘗識有奔競之事國朝  
混一之初力革虛偽選任實才此時求進者少人  
心猶有古意近年以來倖門大開庸妄紛進士行  
澆薄廉耻道喪雖執鞭拂鬚舐痔嘗糞之事靡所  
不為其有攀附營求即獲陞遷者則衆口稱之羨  
之以為能若安分自守羞於干謁者則衆口譏之  
笑之以為不了事習以成風幾不可解矣昔桓玄

以前世皆有隱士耻於已時獨無求得皇甫希之使隱山林號曰高士時人謂之充隱豈有當今盛際更無一人高尚耶朝廷既不為耻則天下亦不以妄進為耻矣且即近事明之如前年趙著作依附梁平章門下希望恩賞再求抄寫大元一統志選用能書者二十名語人云舊例已歷任陞職一資白身人即入流品日支食錢公給筆札聞者鼓舞莫不爭趨於是趙著作之戶外餽餽交馳願求一

保如登天府飛沈出其顧指予奪定其一言至今  
談者莫不為笑又如去歲上命寫金字經從禮部  
與翰林院官選擇字樣一時奔競喧闐京師各投  
門下百計經營侍郎高顯卿學士張師道至下如  
應奉鄧善之奏差張士開數家之門賄賂公行各  
出抹子分占名數不以字樣定去取有計置即中  
程式論價買名如同商賈有不由禮部發者則就  
經局投門下動至數千百人禮部經局互相詆毀

即此二事而觀可為風俗一慨奔競日滋氣習日下自茲以往尤恐日甚一日且編一統志前後兩見其初也監中求人而人不屑就今則人爭求之而惟恐不得寫金字經前後三見其初也各省取人莫不力辭求免官府以勢迫其來次則人雖樂從猶耻於求也今則趨者如市競進爭先惟恐居後是人心士習一日不如一日亦可見矣此事所關甚非細故執風化之樞者畧不慮及何耶管子

曰禮義廉耻是謂四維四維不張國乃滅亡凡此者皆不知禮義廉耻之所致也惟在上之人有以絕僥倖之門則此風自息耳夫尺寸之名求則得不求則不得人安得而不爭錐刀之利趨前則有居後則無人安得而不逐俗流相因恬不知恠而能不求不趨卓然自立於名利之外者千萬中無一人也風憲之官尤為禮義廉耻之所自出往往亦可求而得之又何恠世俗之皆然耶昔人云天

下有道公論在朝天下無道公論在野甚矣天下不可一日無公論也公論所在如鑒空衡平纖毫不能以容其偽雖無事於奔競可也自公論不明之後美惡妍醜畧無定價愛憎取舍一出私情人非樂於奔競也其勢不得不然耳如抄錄志書描寫金字非有追章琢句之巧考古證今之難雖以愚夫下流但能繕書者皆可與選給食賞鈔足酬其勞又與之陞職減資是朝廷開天下以奔競之

路也當今中外窮達之士有皓首窮經赤心報國而未獲一階半級之陞者何可勝計僅能點綴字畫便可以拾取朝廷之官爵豈不貽笑於天下後世耶市井之間莫不忻慕得寫者之遷擢有期又怨咎不得寫者之求幹不早而得寫者皆志高意滿不得寫者亦深自悔恨民習淳漓之判正在此日失今不救則流禍未知所終也若遽欲反其澆風易其心術夫豈一朝一夕之故且先自志書金



經二事始宜將前次之已陞已注者追理前資盡  
行改正今次之求陞未陞者截日停草杜其妄想  
使天下之人明知上意之所向自然各識進退去  
就之宜出處行藏之正雖未能盡化天下之俗而  
奔競之風亦能十去其七八矣其於世教實非小  
補

一核實虛文無實壞政尤甚漢宣帝信賞必罰綜核  
名實政事文學法理之士咸精其能其時猶有王

成虛增戶口黃霸妄指神雀議者以有名無實譏  
之況下此者不言可知今朝廷布政頒令出於一  
時漫浪之言百司不知所守百姓不以為信習為  
文具徒美外觀雖庶人不能以理其家況可以治  
天下乎且即所見而言之明詔德行文學高出時  
輩者有司保舉肅政廉訪司體覆相同以備擢用  
年來中外所舉不為少矣未見擢一才拔一士豈  
非虛文求人乎若薦狀明白必須錄用如人不當

任則必與保官同黜斯為用人之實也明詔政事  
之未便人情之未達朝廷得失軍民利害有上書  
陳言者皆得實封呈獻年來官庶所陳不為少矣  
未聞納一諫從一事豈非虛文求言乎宜選省臺  
中曾歷外任文資官專一披詳擇其可取者不必  
議擬即見施行斯為用言之實也格例該諸縣尹  
以五事備者為上選三事成者為中選五事俱不  
舉者必黜今各官解由之內無有不備五事者皆

是滿替之後巧裝飾詞私家填寫上司更不推問  
但辨憑無偽俸月無差便給半印依本抄連到選  
之日真偽無別實備五事而無力者止於常調虛  
稱五事而有力者則引例陞等豈非虛文考績之  
弊乎宜從各官所屬上司考察其在任有無五事  
實跡另行開申付部以定陞黜斯為責效之實也  
國家立御史臺立肅政廉訪司不揀甚麼勾當並  
令糾彈凡有取問公事諸人無得沮壞今所糾劾

者僅可施之小官下吏若據要津憑城社者莫敢  
誰何縱令言之亦不聽之所薦舉者呈省到部俾  
同故紙雖有異才終不見用言既不行因以為欺  
而外任巡按書吏人等反有借風憲之威徇私納  
賄無所畏忌其為民患過於有司今臺選中所用  
人物冗雜逾甚豈非虛文重臺察之弊乎責任既  
專則言無可否必合信從若所言不公則嚴加誅  
罰斯為任風憲之實也至元新格該常事五日程

中事七日程大事十日程並要限內發遣違者量  
事大小計日遠近隨時決罰今小事動是半年大  
事動是數歲婚田錢債有十年十五年不決之事  
訟婚則先娶者且為夫婦至兒女滿前而終無結  
絕訟田宅則先成交者且主業至財力俱弊而兩  
詞自息訟錢債則負錢者求而遷延而索欠者困  
於聽候況刑名之事疑獄固難立決其對詞明白  
者可折以片言也有司徒以人命為重牽連歲月

干犯人等大半禁死但知一已死者當重不知囚  
禁以至死者十倍其數尤為不輕也更無一事依  
程發遣而違者亦無一人依格決罰豈非虛文議  
獄乎若事有踰限不歸結者坐以不稱職之罪比  
同贓濫以定責罰斯為聽訟之實也詔書累降停  
罷勞民不急之役存恤鰥寡孤獨之人愛民之念  
可謂至矣孟子曰有仁心仁聞而民不被其澤者  
不行先王之政也古者發政施仁必先於四者非

謂官司專養之也但化行政成四者不至於失所足矣今與之衣給之食賜之鈔而曰愛民之道止此是猶輿梁徒杠以濟人也且鰥寡孤獨多在村落萬山之間無持瓢乞食之所深為可憐今之隸名官籍者皆坊正巷長畧舉市間所知以應故事而已實為窮民無告者未嘗登籍沾惠也聞吉州有王清甫一户家富百金勢凌官府而每歲亦請衣糧獲賞賜似此甚不少也糜費廩粟於民間實



無纖毫之補豈非虛文愛民乎使上下相安家給人足則鰥寡孤獨自有所依斯為仁愛之實也國家立司農司以敦農政路縣正官銜內加以兼勸農事每歲仲春令親行劬農重農之意可謂盡矣夫農桑之事民所恃以為命者一日不作則終歲飢寒誰肯情農自安以貽伊感惟在上之人養之愛之使之無失其時自然各安生理不廢農業若使親民官吏縱其侵漁日夜叫囂雞犬不得寧焉

雖家置一勸農之官何益於事如每歲出郊勸農  
各官借此為遊宴之地帶行不下數十百人里正  
社長科斂供給有典衣舉債以應命者一番擾民  
誠為不小所謂以無益害有益豈非虛文務農乎  
若嚴禁遊手之徒罷絕妨農之事則力耕者衆田  
野自闢斯為重農之實也國家倣古立翰林院集  
賢院秘書監太常寺可謂彬彬文物之盛矣今翰  
林多不識字之鄙夫集賢為羣不肖之淵藪編修

檢閱皆歸於門館富兒秘監丞著太半是庸醫繆  
卜職奉常者誰明乎五禮六律居成均者誰通乎  
詩書六藝且為公家分任一日事則酬以一日俸  
今十日之間僅聚三日一月二十一日間居私家  
虛給俸祿受若直而怠若事可乎況九日完坐又  
不過行故事同杯酌而已若云無事可舉不必濫  
此職名以示美觀也如醫學儒學蒙古學各置提  
舉司尤為無益於國政若此者衆不可枚舉豈非

虛文設官乎無問內外衙門凡新所添設盡行沙汰舊有冗員嚴加減併則官無曠職人無廢事斯為命官之實也國家設立太史司天以明占測崇奉國師宗師以嚴祈禱可謂盡事天之誠矣今日月薄蝕則期集鼓奏以彰信推歷未嘗剋定其應驗星象失躔但托辭禳度以分受官物未嘗指稱其變故罄竭公帑以供西番好事徒資妄僧之酒色盛陳金帛以副黃冠醮筵但充貧道之口體比

來仰觀俯察災異迭興其示儆戒亦云至矣而恬  
無畏懼之心藐爾修禳之實豈非虛文對越乎蒼  
蒼在上臨鑒不遠豈具文繆敬所能感通反躬修  
德則妖沴自消悔過作善而休祥自降斯為昭事  
上帝之實也凡此數端特其甚者其餘事務往往  
皆然近朝廷庶政更新整除前弊如裁減官吏分  
揀集賽台禁絕必里克一時號令雷厲風飛衆聽  
羣心為之驚聳謂德化之成指日可待側耳數月

皆已寂然無聞是朝廷虛言以戲人耳欲民之無  
駭不可得也凡布一政頒一令務在必行設一官  
分一職責以必效上無苟且之謀下無慢易之心  
上下一意以實相與所謂執此之政堅如金石行  
此之令信如四時據此之公無私如天地將何事  
之不可成哉

一戶計國家設立諸色戶計最為得法古今不能易  
也然法久弊生若能因弊修理使久而不壞即是

良法如軍站乃法之尤善者而弊在乎消乏且軍戶雖困於供給軍期站戶雖疲於造船買馬亦多是人家子弟不肖自行破蕩未可全歸咎於軍站之難當也然當站必須見鈔可無丁不可無產當軍必須親身可無產不可無丁實則丁產相資皆不可無也如站九戶當一馬四戶當一船消乏者雖多而興進者亦不少但驗戶稅新收實數使各相糾覈有一戶消乏則以他戶餘剩者補之如軍

有貼戶同當亦有獨戶當者多因單丁無人當官以致逃亡其戶雖絕而遺產尚存也丁有消乏則別簽貼戶助之產有消乏則以逃亡遺產補之自然俱不至於消乏矣然軍站二戶出力最多每歲支持至甚生受若又令與民一體和雇和買則消乏愈甚矣今議者紛紜一則以為當差便一則以為不便殊不知南北不同似難一律北方站戶多貧終歲營生僅了應辦南方站戶皆巨富有輸糧



百石之家止以四石當水站其餘則安享其利靠  
損貧難北方軍戶皆元簽有丁產大戶一家親軀  
至四五十口限地之外餘剩亦多南方止是新附  
軍人間有一二出等大戶乃軍官之家餘皆亡宋  
時無賴之徒投雇當軍歸附後籍為軍戶僅有妻  
子而無抵業以此北站南軍再當差發直是貧不  
聊生北軍南站雖重複當之未為大損也如照依  
元簽頃畝粮石以定則額仍舊除免外有餘剩者

却令與民一體當差庶南北無偏負之失繇役免重併之憂矣如金戶一項所簽戶計散在諸路而淘金之地聚在數場雖令各戶自行淘採其實用鈔買金以辦官課耳既與之免稅免役以稅役之費為買金之資亦無損於民也在先立淘金漕運司金戶不能自存革罷之後皆得稍安然猶不免金場各官頭目之擾今金有定額戶有定數不必設官計戶點名亦不必拘以正月下場十月閉場

之程限但責任有司官用心提調依各處里正例立排子頭催辦依每歲徵糧例照元額徵納則自安生計不致失所矣如匠戶一項隨朝所取匠人與外路當工者不同在京都者月給家口衣糧鹽菜等錢又就開鋪席買賣應役之暇自可還家工作皆是本色匠人供應本役雖無事產可也外路所簽匠戶盡是貧民俱無抵業元居城市者與局院附近依靠家生尚堪存活然不多戶也其散在

各縣村落間者十中八九與局院相隔數十百里  
前迫工程後顧妻子往來奔馳實為狼狽所得衣  
糧又多為官司措除隨處濫設局官三員典史司  
吏庫子祇候人等各官吏又有老小及帶行人一  
局之內不下一二百人並無俸給止是捕風捉影  
蠶食匠戶以供衣饈人匠既無寸田尺土全藉工  
作營生親身當役之後老幼何所仰給如抄紙梳  
頭作木雜色匠人何嘗知會絡絲打線等事非係

本色只得顧工每月顧錢之外又有支持追往之費合得口糧已准公用工作所獲不了當官計無所出必至逃亡今已十七二三延之數年逃亡殆盡矣今後除隨朝匠戶外各路局院宜悉令有司管領量設局官一員支給俸祿其餘職名盡行革去照依水馬站例於有稅戶內簽取匠匠除其稅徭令顧匠當工如本戶自能當匠或顧匠願入局受顧者聽庶貧難下戶可免顧工又得顧錢以贍

其家自然人匠不至逃亡工程易以辦集凡此所言皆在民間得之目覩田野利害無因上達而朝廷清問不及下民似此弊端何由知之所宜早加整救使民得安心而奉公官不勞力而辦事於國於民兩得其便云爾績在湖南再以戶計未盡底蘊赴有司投進附錄于此聖朝定奪諸色戶計實為得法或有未盡善處非朝廷之失也不得周知民間之疾苦故耳若使知之安得不從而改之聖

朝以仁慈為政何嘗一毫損民之事如水馬站戶  
與之除糧免差糧資足以補辦祇應可抵里役如  
金戶辦金則就推本戶合納之稅如匠戶當工則  
官支口糧以贍養之如竈戶燒鹽則給以工本銀  
場煉鍛既給工本又與口糧計所入之課程正與  
買價無異朝廷不以屑較者將以優恤百姓耳寧  
過費於公儲不以重困於民力愛民之厚於此可  
見今各處巡尉司設弓手少不下三十名多者至

百名各路縣獄司設禁子牧民官各衙設祇候曳刺率土皆為王民差使特分內事既免糧以優之而有司不與開除乃令稅戶分任包納於合輸糧額之外別立名項曰包米考古證今所未嘗見若以別色戶計推之朝廷豈獨靳此數百石之米但承流宣化者不得其人尸餐苟祿不以轉達耳若朝省知有此弊決不肯作此害民之舉也移該免之糧而加於庶姓之家何分厚薄於磚瓦而受此



池魚之殃邪且弓手祇候曳刺禁子與水馬站匠  
金竈等戶又有勞逸之相懸站有消乏金湏本色  
竈欲辦課匠不離局設有不及訶責踵至所准稅  
糧豈了供給而弓手祇候曳刺禁子等戶役甚優  
閒無費於己又可肥家不知何名而與之免糧哉  
當今四方無虞盜賊潛銷巡尉之名有若虛設遇  
有煙火逃亡詐偽等項公事巡尉司一番買賣弓  
手遍擾鄉落排門受攤指之害隳突叫囂雞犬不

得寧焉閭閻吞聲無所告訴如祇候曳刺分入各  
官門下視同私人任以腹心公行關節倚借氣勢  
騙脇吏民凡有公訟必先達於祇候而後得通於  
官長每日跟隨到公廨侍立問事有衙番錢就喚  
錢行杖錢多立名色所獲不少禁子在獄圍中則  
有直監錢燒紙錢好看錢遞飯錢百端需求囚人  
俯首聽命莫敢誰何此數者少出倍入利多害寡  
更得免糧誠為過矣既與免糧乃令稅戶與之包

納以詩禮閥閱之家而與小夫賤隸代輸戶糧出於無辜甚抱不平如蒙垂聽將包納之米仍令各戶自認輸官正供使令之末初無重難雖不免糧亦可也如或不然照各色戶計依例開除庶不致偏負累及於稅家更或不然徑令包糧稅家自行應當前役雖不除糧亦所甘心此事甚易改正惜乎未有言之者惟明良採納焉

一集賽古稱侍衛禁直左右前後之人今謂之集賽

台以今倣古而古者為數甚多立名甚繁今之名數視古頗簡周禮天官冢宰曰膳夫曰庖人曰內饗曰外饗曰漿人曰烹人曰籩人今之博羅齋也曰幕人曰司服曰司喪曰內宰今之舒庫爾齋也曰掌舍曰掌次今之巴喇噶齋也曰閹人今之諤德齋也曰縫人曰屨人曰典婦功今之伊嚕勒齋也曰宮人今之珠拉齋也古者分以職役定以等差用當其人人當其任是以人無覬覦各守分義今

則不然不限以員不責以職但挾重貲有梯援投  
門下便可報名字請糧草獲賞賜皆名曰集賽台  
以此紛至沓來爭先競進不問賢愚不分階級不  
擇人品如屠沽下隸市井小人及商賈之流軍卒  
之末甚而倡優奴賤之輩皆得以涉跡宮禁又有  
一等流官胥吏經斷不叙無所容身則夤緣投入  
以圖陞轉趨者既多歲增一歲久而不戢何有窮  
已夫集賽之名將以侍君側直禁庭也今乃出入

私門效奔走於車塵馬足之下實當集賽者十無二三各官門下之集賽非天子根前之集賽也冒奉上之名以供私家之役此為欺罔之甚者安而行之不以為意今各色集賽除近行人外其餘投入者但知集賽官排子頭為使長歲時餽遺朝夕跟隨給假還家去來厚賂所請糧草分要過半四集賽輪當三日例閒九日而三日之內未嘗執役但早晚詣各門下見面呈身而已富者財力一

到便可幹必里克早得名分貧者苟焉棲身以叨  
竊恩賞誑上慢下莫甚於此今一人歲支糧十石  
表裏段疋雙馬草料或三年四年散鈔一百三十  
錠以有用之財養此無用之人實於朝廷有損無  
益諸王公子例皆如此進身既易為弊滋多愚臣  
不肖隸名正宮位下鄂囉齊身役三年于茲稔知  
其弊常竊自笑每歲朝廷支糧給衣以養我輩何  
補於國哉今江北江南富家巨室黃緣而至者不

計其數縱賄揮金畧不愛惜鞍馬騎從有似貴遊  
或以坐子為家或取樂人為妾似此之流大傷風  
化究其所因自韓光甫以說謊出入於托和巴之  
門不及半年便除杭州府判人爭羨慕謂投當集  
賽者即可得六品管民官扇惑富豪之民妄生奔  
競之心皆其有以名之也近覩朝省有嚴行分揀  
之令私竊自喜遭遇聖朝行此善政雖被斥逐實  
所甘心豈謂各官頭目顧為私謀不恤大體其勢



必不可行矣若去一人雖國家得省一名之虛費而各官未免失一户之供給取辦於公而歸利於私宜其百端阻當也今遽改前令停罷分揀固見聖德之寬容然以為不當分揀則宜拒絕於聞奏之初如以為必合分揀豈宜變易於已准之後王言如絲渙號猶汗使既出而可以復反百姓觀瞻不可掩也萬世青史謂之何哉如舒庫爾齊博囉齊伊勒都齊珠拉齊實保齊伊嚕勒齊巴喇噶齊和尼

齊摩哩齊等職皆君側必用之人所不可少者今後  
宜限以名數擇其人品又以所職貴賤高下定其  
出身之例遇有名闕方許選補則人心自無過望  
而國家不至濫恩矣如筆且齊一項今省部臺院  
諸司庶府所用掾史吏貼無非天子之筆且齊各  
執所役已有定員不必又贅此虛名也如齊哩克昆  
除蒙古人外若漢兒皆是有戶百姓令就民間當  
差足矣普天率土盡是皇帝之齊哩克昆何為更分

彼我今正宮位下齊哩克昆有總管府所管戶計又有四集賽官所管身役殊不知在集賽中者乃百姓避役投充以希望糧草賞賜耳若將見在數目收作投下戶計各令還家辦課通隸位下總管府管領既免朝廷供給之虛費又可為正宮增辦之實利也如鄂囉齊一項各庫錢帛已設庫官六員又有庫子司吏人等即是鄂囉齊之名足可任出入收支之責何須重復濫設更有皇太后位下各

色集蹇今已終喪猶擁虛語循例供給費破不資  
稽之古典實出無名所宜盡行放散使之各務本  
業如准所陳行之自可免分揀之多事也每歲國  
家省糧數十萬石段子數千萬疋歲收草料三中  
之一足了支持而百姓亦免鹽折草之料官省其  
勞民受其利誠為兩得矣既有職役定員則挾貲  
投入者無所容力既有出身定例則必里克選不  
禁自無此國家無疆之休子孫萬世之利也

一僧道竊自唐虞三代以來國祚延長羣生康泰不聞有釋老也三國六朝以後僧尼道士始布滿天下求福田利益者不之老則之釋人君好尚往往過之夫福非如粟帛金寶可求而取之物也上好儉則民財豐節力役則民不困養生送死無憾則四海皆躋於仁壽之域民生安樂便是好事獄訟無冤便是布施何必張浮費事繁文泥金檢玉而謁之於虛無也一僧一道之祝延不若百姓羣黎

之同願一寺一觀之祈禱不若千門萬戶之齊聲  
古諺云福從贊歎生正此謂也西方乃佛生之地  
佛聖人也安肯作威福以要人之敬奉佛教人以  
不貪不妒不傷生不害物為好事故云即心是佛  
也何嘗以陳玉帛嚴香燈晨夜誦經禮拜至於殺  
人致祭縱囚示恩而名曰做好事哉今國家財賦  
半入西番紅帽禪衣者便公然出入宮禁舉朝相  
尚莫不傾貲以奉之此皆庸僧作此妖妄非佛之

真心本性也道家以老子為宗惟在清淨無為祖  
師係赤松子的孫惟求辟穀棄人間事今張天師  
縱情姬愛廣置田莊招攬權勢凌爍官府乃江南  
一大豪霸也其祖風法門正不如此諸佛三清在  
天之靈不可誣也往往嗣法者失其初意耳愚氓  
俗子不知所以為佛所以為天師者云何但見赭  
其頭即指為佛黃其冠即指為天師雖百喙不能  
解其惑其可為世道一概朝廷特加寵異另立宣

政院道教所以其棄俗出家非有司所可統攝也而乃恃寵作威賄賂公行以曲為直以是為非僧道詞訟數倍民間如奸盜殺人諸般不法之事彼皆有之矣學釋老者離嗜慾去貪嗔異乎塵俗可也而艷妻穠妾汗穢不羞奪利爭名奔競無已雖俗人所不屑為甚非僧道之宜然也僧道之盛莫甚今日而僧道之弊亦莫甚今日朝廷若不稍加裁抑適所以重其他日之烈禍也能律以禮法制



以分義使不至於驕奢無度敗壞宗風乃為敬奉之至矣今各寺既有講主長老各觀既有知觀提舉足任管領之責隨路又濫設僧錄司道錄司各縣皆置僧綱威儀反為僧道之蠹所宜革去也且僧道另設衙門三代以下前所未聞亡金棄人尚鬼故立二司與民官鼎立而三豈謂巍巍聖朝不師古聖王之常法而踵殘金之弊政耶況為僧錄道錄者皆無賴之徒立談遭遇遽授此職便與三

品正官平牒往來以白身之人一旦居此榮貴得之既易視之亦輕宜乎逞私妄作而無復顧藉也近令憲司糾刷文卷僧官跼躄知懼而僧人皆喜得安此明驗也所欠道家猶未一體刷卷耳若僧道中有棲心寂滅息念塵寰者必不自絀憲網雖無假官府可也若行止不檢身陷刑戮亦佛法道教之所不容宜令有司管領嚴行究治罪狀明白比之常人更加一等斷遣還俗彼亦甘心今僧道

不蠶而衣不耕而食皆得全免繇稅而愚民多以財產托名詭寄或全捨入常住以求隱蔽差役驅國家之實利歸無用之空門視民間輸稅之外又當里正主首又當和顧和買非惟棄本逐末實是勞逸不均今後寺觀常住稅糧宜准古法盡令輸官俟其有佛法高妙道行絕倫者從衆推舉然後蠲其繇役除其稅糧庶可養成清淨之風亦足激勵澆薄之俗也外有白雲宗一派尤為妖妄其初

未嘗有法門止是在家念佛不如葷不飲酒不廢耕桑不缺賦稅前宋時謂其夜聚曉散恐生不虞猶加禁絕然亦不過數家而已今皆不守戒律狼藉葷酒但假名以規避差役動至萬計均為誦經禮拜也既自別於俗人又自異於僧道朝廷不察其偽特為另立衙門今宗攝錢如鏡恣行不法甚於僧司道所亦宜革去以除國蠹以寬民力可也

歷代名臣奏議卷六十七